



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ**

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
НА ТЕРРИТОРИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
В 2022 ГОДУ**

**Санкт-Петербург
Май 2023 года**

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Демографическая ситуация	3
Работа с обращениями.....	3
Приемы граждан	4
БЕЗОПАСНОСТЬ	5
Психологическая помощь несовершеннолетним.....	6
Деятельность Комиссий по делам несовершеннолетних.....	9
Дети в социально опасном положении	11
Наркомания среди подростков	14
ЗДОРОВЬЕ	17
Мониторинг обеспечения детей оборудованием и расходными материалами для проведения ИВЛ на дому.....	18
Дети с диагнозом «сахарный диабет»	20
РАВЕНСТВО ВОЗМОЖНОСТЕЙ.....	22
Конфликты в школе	23
Доступность образовательных учреждений.....	24
Правовое просвещение несовершеннолетних.....	25
Образование детей-сирот	26
Нормотворческие инициативы.....	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	28

Введение

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона Санкт-Петербурга от 09.06.2021 № 281-61 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге» представляю специальный доклад, содержащий оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Санкт-Петербурга исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, за 2022 год.

В отчетном году, как и в предыдущие периоды, организация деятельности основана на трех направлениях – безопасность, здоровье, равенство возможностей.

При этом основной акцент сделан на анализе эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, на развитии системы психологической помощи, на обеспечении защиты прав и законных интересов детей, оказавшихся в социально опасном положении, обеспечении оборудованием детей, находящихся на ИВЛ на дому, доступности образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Демографическая ситуация

На 1 января 2023 года в нашем городе проживает более девятист тысяч детей. Почти 20 тысяч – дети-инвалиды, более 10 тысяч – дети-сироты, около 80 тысяч воспитываются в неполных семьях, свыше 110 тысяч – в малоимущих, более 170 тысяч растут в многодетных.

Несмотря на снижение рождаемости, в Северной столице увеличивается количество детей и семей.

Этот процесс связан с внутренней миграцией граждан, в том числе семей с детьми, а также с нарастанием детского населения по инерции – лиц 18+, выбывающих из «детской категории», меньше, чем новорожденных в указанные годы.

Больше становится многодетных родителей. Ежегодно на 2000 увеличивается количество семей с тремя детьми и примерно на 500 – с четырьмя.

Увеличивается количество детей-инвалидов. Среди основных причин – изменение правил признания человека инвалидом; выхаживание глубоко недоношенных детей с экстремально низкой массой тела, которое не происходит без потерь для здоровья; высокий уровень медицинской диагностики заболеваний несовершеннолетних в регионе. Доступность медицинских услуг, образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, комплексный подход к обеспечению мерами социальной поддержки привлекают в наш регион семьи с детьми-инвалидами.

По итогам 2022 года сохранилась стабильная тенденция снижения общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также сохраняется положительная динамика семейного жизнеустройства несовершеннолетних – 89% от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Работа с обращениями

Работа с обращениями граждан – основной источник информации, из которого Уполномоченный узнает о возможном нарушении прав и интересов несовершеннолетних.

За 2022 год рассмотрено свыше трех тысяч двухсот обращений, проведено более шести с половиной тысяч консультаций.

Наблюдается стабильное снижение общего количества обращений вследствие разъяснения прав гражданам в ходе личных и онлайн-приемов, осуществляемых мной и сотрудниками аппарата.

На первом месте, как и в предыдущие годы, проблемы, связанные с правом детей на образование. На втором – жалобы на нарушение прав ребенка одним из родителей или законным представителем. На третьем – меры социальной поддержки.

Особое внимание в 2022 году было уделено обращениям, связанным с мобилизацией. В мой адрес поступило свыше 70 заявлений от семей участников специальной военной операции.

В целях проверки правомерности призыва граждан, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, мной направлялись запросы в Военную прокуратуру Западного военного округа. В случае обнаружения нарушений Военная прокуратура Санкт-Петербургского гарнизона на основании указания Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации вносила представление военному комиссару Санкт-Петербурга об устранении нарушений закона.

Приемы граждан

В 2022 году организовано 200 приемов граждан, в том числе 124 в режиме видео-конференц-связи, 76 очных, включая соответствующие мероприятия на площадках районных администраций.

С апреля 2022 года в приемах в районах на регулярной основе принимают участие сотрудники прокуратуры Санкт-Петербурга.

Личные приемы петербуржцев, столкнувшихся с возможными нарушениями прав и законных интересов детей со стороны исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, проводят сотрудники аппарата Уполномоченного два раза в неделю. Каждому заявителю специалисты аппарата Уполномоченного оказывают необходимое содействие.

Связаться с аппаратом Уполномоченного можно по телефону «горячей линии», через специальную форму подачи обращений на официальном сайте, через группу в социальной сети «ВКонтакте». Также есть возможность записаться на онлайн-прием или на очный прием Уполномоченного, который проходит в аппарате без предварительной записи или на площадках районных администраций.

Безопасность

Психологическая помощь несовершеннолетним

По данным Прокуратуры Санкт-Петербурга в 2022 году 92 несовершеннолетних пытались совершить суицид, 31 из них скончались. В 2021 году совершено 92 попытки, 30 несовершеннолетних скончалось. Динамика суицидальных попыток среди несовершеннолетних развивается по нарастающей.

В целях комплексного изучения эффективности психологической помощи в работе с детским неблагополучием в Санкт-Петербурге в 2022 году специалистами аппарата проведен мониторинг деятельности районных центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи города.

Мониторинг проводился по направлениям, представленным на слайде:

- ✓ деятельность Центров по взаимодействию с образовательными организациями в части профилактики и выявления групп риска девиантного, суицидального и аддиктивного поведения, а также потребления психоактивных веществ (далее – ПАВ);
- ✓ деятельность Центров по предупреждению детского неблагополучия (эмоциональное неблагополучие, поведенческие риски, отношения с родственниками и сверстниками);
- ✓ особенности работы психолого-медико-педагогической комиссии;
- ✓ проблемы в сфере организации деятельности, взаимодействия с другими субъектами, предложения по способам их решения.

Мониторингом охвачены 17 районных центров Санкт-Петербурга.

Специалисты центра выполняют функции по профилактике, диагностике, консультации, реализации коррекционно-развивающих программ.

Взаимодействие с общеобразовательными учреждениями строится через отделы образования администраций районов, это помогает наладить связь с педагогическим составом.

Центры Калининского, Невского, Колпинского, Кронштадтского, Пушкинского, Фрунзенского районов имеют весомую поддержку со стороны Отделов образования администраций своих районов, что помогает в их работе создавать быстрое регулируемое взаимодействие. В нескольких центрах, к примеру, Петродворцового района, отсутствует поддержка, из-за чего специалисты испытывают трудности в работе с образовательными учреждениями.

Что касается деятельности Центров, осуществляемой при взаимодействии с образовательными учреждениями в части выявления групп риска мониторинг выявил следующее.

По мнению большинства методистов и руководителей Центров, выявление группы риска начинается с деятельности классного руководителя, у которого дети находятся в поле зрения чаще других. Проблема большинства педагогов заключается в том, что они уделяют внимание только проявлениям поведения несовершеннолетних, препятствующим образовательному процессу.

Это все приводит к искаженным результатам первичной диагностики, а дети потенциального риска остаются незамеченными.

Эффективной зарекомендовала себя практика Центра Невского района, который апробирует уже полтора года проект «Аист». Этот проект направлен на конкретное выявление суицидальных рисков в детской среде. Проект основан на работе непосредственно классных руководителей. Специалисты Центра выделили ряд критериев, отражающих потенциальные риски суицидального поведения, по которым определяют уровень каждого ученика класса. Эти критерии отмечают классные руководители каждые две недели по 15 минут. Через компьютерную

программу специалисты Центра по полученным результатам проводят анализ. В последствии это помогает быстро реагировать на критические показатели несовершеннолетних, минимизируя риск развития суицидальных проявлений.

По словам директора Центра Невского района, число суицидальных попыток среди несовершеннолетних с начала 2022 года уменьшилось в три раза по району. В дальнейшем Центр хочет проработать методику сбора критериев родителями, а также перевод в выделенную электронную программу для удобства пользования.

В диагностике отклоняющегося поведения и выявления групп риска чаще всего прибегают к единой методике социально-психологического тестирования и реже к предложенным методикам из Государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования Санкт-Петербургская академия постдипломного педагогического образования). Указанные методики имеют ряд проблем в использовании, а именно:

- ✓ ярко выраженная резистентность (сопротивление тестированию) несовершеннолетних. Заключается она в том, что подросток подходит избирательно к ответам на утверждения, предлагаемые в тесте. Это влечет за собой результаты с заведомо продуманными социально-одобряемыми ответами, не показывающие в результате никаких рисков;
- ✓ тестирование содержит значимый объем вопросов (от 140 вопросов). Прохождение такого объемного теста вдет к утомляемости в ходе диагностики и формальному отношению к заполнению;
- ✓ отсутствие сопровождения специалиста-психолога в ходе заполнения теста.

По результатам мониторинга можно сказать, что эффективность психологической помощи центров в работе с детским неблагополучием оценивается как невысокая по причинам, указанным на слайде:

- ✓ положение о центрах рассматривает их как образовательные учреждения, реализующие образовательные программы, тем самым ограничивает их деятельность;
- ✓ организационная неопределенность системы психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи приводит к нарастанию дублирующих функций в самой системе комплексной помощи, отсутствует возможность оказания экстренной психологической помощи;
- ✓ отсутствие в штате клинических психологов;
- ✓ отсутствие алгоритма и слаженного взаимодействия с образовательными учреждениями.

Таким образом, предлагаю поручить Комитету по образованию и администрациям районов Санкт-Петербурга обеспечить заключение договоров между Центрами и образовательными организациями.

Отсутствие четкого, межведомственного нормативного регулирования работы с несовершеннолетними суицидентами отметили и психологи районных центров социальной помощи семье и детям во время круглого стола, проведенного на площадке Уполномоченного.

Среди основных проблем специалисты выделили отсутствие нормативного закрепления границ ответственности психологов в работе с подобными категориями несовершеннолетних, а также регламентированного межведомственного взаимодействия, определяющего порядок действий медицинских, образовательных,

социальных организаций и правоохранительных органов по вопросам пресечения суицидального поведения среди несовершеннолетних и мероприятий по реабилитации при завершённом и незавершённом суициде.

Комплекс информации, полученной от специалистов в сфере образования и социальной помощи детям, в очередной раз демонстрирует необходимость нормативного регулирования психологической деятельности.

Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в 2022 году создана рабочая группа по разработке законодательного регулирования системы оказания психологической помощи с привлечением специалистов в сфере медицины, социальной защиты, образования, психологии, представителей научного сообщества. На заседании рабочей группы 12.04.2022 года высказаны предложения по разработке проекта федерального закона «О психологической деятельности» для его дальнейшего направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В то же время проект указанного федерального закона опубликован в ряде средств массовой информации, как и отзывы на него представителей профессионального сообщества, но в Государственную Думу он до настоящего времени не внесен.

Кроме того, особой рискованной категорией, нуждающейся в психологической помощи, являются несовершеннолетние из семей мобилизованных граждан.

По информации центров социальной помощи семье и детям, с момента начала частичной мобилизации в ходе специальной военной операции за психологической помощью обратилось более 500 несовершеннолетних.

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года особо выделил, что долг государства – поддержать семьи, потерявшие родных, помочь им вырастить детей, дать им образование, профессию. Семья каждого участника специальной военной операции должна быть в зоне постоянного внимания, окружена заботой и почетом. На их нужды нужно откликаться сразу, без волокиты.

В конце февраля 2023 года вице-губернатором Санкт-Петербурга Эргашевым О.Н. по поручению Губернатора Санкт-Петербурга открыт Координационный центр по вопросам социальной поддержки граждан в особых ситуациях. За помощью могут обратиться в том числе участники специальной военной операции и их семьи, которые не имеют регистрации в Санкт-Петербурге, но находятся на территории города, а также жители города, которым требуется дополнительная помощь.

В то же время специалисты обращают внимание на отсутствие единого алгоритма и утвержденных методических материалов оказания психологической помощи несовершеннолетним членам семьи мобилизованных граждан, которые относятся к кризисной психологии.

Учитывая изложенное, мной направлено обращение в адрес председателя комитета по законодательству Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Беликова В.Ф. с просьбой рассмотреть возможность включить в Совместный план законопроектной работы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Губернатора Санкт-Петербурга на 2023-2024 годы в рамках опережающего нормотворчества разработку проекта закона Санкт-Петербурга, регулирующего порядок организации деятельности психологических служб Санкт-Петербурга, в том числе оказания психологической помощи несовершеннолетним.

Прошу Губернатора Санкт-Петербурга поддержать разработку и включение в Совместный план проекта закона Санкт-Петербурга.

Деятельность Комиссий по делам несовершеннолетних.

Не менее важная тема в разделе безопасности детства – мониторинг эффективности работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН). Подробная информация представлена на слайде.

В период с ноября 2022 года по апрель 2023 года Уполномоченный принял личное участие в заседаниях КДН 18 районов города с целью оценки соблюдения прав и законных интересов детей на территории Санкт-Петербурга.

Кроме того, специалистами аппарата Уполномоченного проведен мониторинг эффективности деятельности КДН.

В 2022 году проведено 518 заседаний КДН, из них 84 выездных.

По представленным КДН сведениям, в 2022 году на заседаниях КДН рассмотрено 13155 (2021 – 13019; 2020 – 12656) материалов дел.

Пристальное внимание к деятельности КДН обращено и органами прокуратуры Санкт-Петербурга. По итогам 2022 года проведена проверка работы комиссий, в ходе которой выявлено 269 нарушений. Это на 47,8% больше, чем в 2021 году.

В соответствии с федеральным законодательством КДН выполняют функцию государственного правозащитника, однако эффективность их деятельности в различных районах города оценивается неоднозначно.

Анализ результатов мониторинга свидетельствует о наличии недостатков в деятельности субъектов системы профилактики и КДН в качестве координирующего органа.

Среди основных выявленных проблем – разобщенность субъектов системы профилактики; отсутствие активного обмена информацией КДН с ведомствами, входящими в систему профилактики; нехватка кадров; недостаточное знание специалистами КДН законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В результате отсутствия межведомственного взаимодействия, а также индивидуального подхода к работе с неблагополучными семьями, данные семьи неоднократно предстают перед КДН, в итоге страдает ребенок. Повторное рассмотрение на КДН одних и тех же семей говорит о неэффективности системы, о недоработке субъектов профилактики.

Хромает работа с родителями, склонными к алкоголизму или наркомании. Непонятным кажется выписывание протокола и штрафа на 100 рублей семье наркоманов по статье 5.35 КоАП. За неправильную парковку автомобиля штраф от 3000 рублей, а здесь речь идет о жизни и здоровье ребенка.

Напротив, есть составы, которые кажутся избыточными для рассмотрения на КДН. Были ситуации, когда подросток после 22:00 возвращался из театра, из спортивной секции, например, а его увозили в полицейский участок. На заседаниях комиссий рассматриваются материалы дел за порчу паспорта или утрату документа. Несовершеннолетние привлекаются к административной ответственности в виде предупреждения или штрафа.

Убеждена, что в подобных случаях можно ограничиться проведением профилактической беседы, предусмотренной частью 2 статьи 2.3 КоАП РФ.

Еще одна проблема – кадровое обеспечение. Численность населения, не достигшего 18-летнего возраста, в некоторых районах города составляет более 90 тысяч человек. При этом основная нагрузка по подготовке, и оформлению материалов для рассмотрения на заседании КДН, организации проведению заседаний КДН, ведению делопроизводства, контролю за исполнением постановлений и других

возложенных на районные комиссии задач ложится на ответственного секретаря комиссии.

Таким образом, предлагаю поручить Комитету по образованию:

- ✓ совместно с Комитетом по информатизации и связи рассмотреть вопрос создания и внедрения единой межведомственной системы электронного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- ✓ совместно с администрациями районов Санкт-Петербурга проводить анализ предоставленных КДН сведений о причинах повторных правонарушений, совершенных несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), и организовать обмен положительным опытом между КДН в проведении индивидуальной профилактической работы с семьями;
- ✓ разработать и утвердить программу повышения профессионального уровня специалистов, осуществляющих индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и их семьями, состоящими на профилактических учетах.

Кроме того, обращаю внимание, что в связи с изданием постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2022 № 1141 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 24.02.2004 № 225, от 30.03.2009 № 341, от 26.12.2014 № 1243» полномочия по обеспечению деятельности городской КДН осуществляет структурное подразделение Комитета по образованию.

В то же время согласно Плану мероприятий на 2021-2025 годы по реализации в Санкт-Петербурге Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» (далее – План по реализации Десятилетия детства), утвержденному распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2020 № 38-рп, в качестве ответственного исполнителя по организации проведения мероприятий по оценке эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Санкт-Петербурга указан Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Таким образом, полагаю необходимым внести соответствующие изменения в План по реализации Десятилетия детства.

Следует заметить, что КДН в соответствии с действующим законодательством не только уполномочена рассматривать дела об административных правонарушениях, но обязана защищать права несовершеннолетних.

Согласно статье 70 Семейного кодекса Российской Федерации КДН вправе самостоятельно обратиться в суд с иском о лишении родительских прав, однако, по данным прокуратуры Санкт-Петербурга, ни одна из КДН этим полномочием не воспользовалась.

В силу положений статьи 29.13 КоАП РФ КДН как орган, рассматривающий дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вправе внести в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

На практике данное полномочие также не реализуется: несовершеннолетний привлекается к ответственности, а представление в образовательное, социальное учреждение не вносится, что способствует повторности правонарушений.

Работа с неблагополучными семьями зачастую затруднена, так как их социальное сопровождение предусматривает принцип добровольности, а не обязанности. Родители неохотно идут на контакт с субъектами системы профилактики, не посещают консультации, самоустраиваются от воспитания, отказываются оформлять заявление на признание нуждаемости, имеют низкую мотивацию на сотрудничество со специалистами.

В то же время при проведении с несовершеннолетними и их семьями индивидуальной профилактической работы учреждения социального обслуживания, к которым относятся центры социальной помощи семье и детям, сталкиваются со следующей ситуацией.

Указанные центры предоставляют социальные услуги в рамках Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в соответствии с которым основными принципами социального обслуживания граждан являются добровольность и адресность предоставления соответствующих услуг, в том числе в части их финансового обеспечения.

Если представители семьи возражают против оказания им содействия, дальнейшее взаимодействие с гражданами представляется невозможным и прекращается с учетом принципа добровольности и адресности предоставления социальных услуг. Кроме того, ввиду отсутствия финансирования мероприятий по индивидуальной профилактической работе центры не могут предоставлять ряд услуг для несовершеннолетних, например, дневной стационар.

Учитывая изложенное, мной направлено обращение в адрес Председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с просьбой выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части финансирования социальных услуг, предоставляемых учреждениями социального обслуживания в рамках проведения индивидуальной профилактической работы с семьями, а также о внесении изменений в КоАП РФ в части повышения ответственности родителей.

Дети в социально опасном положении

По итогам 2022 года сотрудниками полиции было выявлено 3047 несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, находящихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении.

Это дети, самовольно ушедшие из дома или из учреждений образования, социальной защиты, подростки, приехавшие из других городов и не имевшие места жительства, несовершеннолетние, по другим причинам оказавшиеся без попечения родителей.

Основными причинами являются:

- ✓ безнадзорность или беспризорность (длительное отсутствие родителей, нахождение или проживание ребенка с посторонними лицами);
- ✓ выявление законных представителей в состоянии алкогольного или наркотического опьянения; нахождение ребенка в социально опасном положении; социально опасное положение семьи;
- ✓ выявление заблудшего ребенка; арест родителя; семейный конфликт (ссора, драка, потасовка в присутствии ребенка);
- ✓ выявление несовершеннолетнего в состоянии алкогольного опьянения.

Учитывая особенности Санкт-Петербурга, где активно происходят процессы внутренней и международной трудовой миграции, детей в социально опасном положении, инспекторы полиции зачастую обнаруживают на улице без законных представителей и без документов. Все они нуждаются в медицинском обследовании, а иногда и плановой специализированной медицинской помощи.

Но для получения медицинской помощи в учреждениях амбулаторно-поликлинического звена или плановой медицинской помощи требуется полис обязательного медицинского страхования, которого у этих детей нет совсем или есть, но в другом регионе.

Для решения поставленного вопроса и исключения необоснованной госпитализации несовершеннолетних разработана Инструкция о порядке приема, учета и оказания медицинской и социальной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе пострадавшим от жестокого обращения, утвержденная вице-губернатором Санкт-Петербурга Эргашевым О.Н. и вступившая в силу 01.07.2021.

В соответствии с Инструкцией несовершеннолетних из числа безнадзорных и беспризорных, находящихся в социально опасном положении, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, начали круглосуточно принимать в специализированных учреждениях.

Действие Инструкции распространяется на случаи выявления несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и помещения их в дома ребенка, социально-реабилитационные центры, приюты, в том числе в приют «Транзит». При обращении в поликлинику за медицинской помощью таким детям представление свидетельства о рождении (паспорта) несовершеннолетнего и полиса ОМС не является обязательным.

Также определен порядок межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики в интересах детей, оказавшихся в социально опасном положении.

В результате ежеквартального мониторинга реализации положений Инструкции Уполномоченным установлено, что дети младшего возраста, находящиеся в социально опасном положении, в большинстве случаев беспрепятственно помещались в дома ребенка в отличие от детей старшего возраста, свободные места для которых в социально-реабилитационных центрах отсутствовали.

Районным администрациям было поручено создать условия и обеспечить материально-техническую базу в районных социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних с целью организации круглосуточного приема детей данной категории и их медицинского обследования в районных амбулаторных поликлинических отделениях.

Между тем до настоящего времени в Курортном и Красногвардейском районах такие отделения отсутствуют. Только 6 районов могут принимать несовершеннолетних от 3 до 18 лет. В остальных созданы условия для ограниченного по возрасту контингента, например, для детей от 6 до 14 лет в Красносельском районе. Новое социально-реабилитационное отделение временного проживания несовершеннолетних, открытое в Колпинском районе, не решает вопрос экстренного размещения детей, так как государственным заданием отделения не предусмотрено зачисление детей без предоставления полного пакета документов. Из-за отсутствия достаточного количества мест в социально-реабилитационных центрах дети в сопровождении инспектора по делам несовершеннолетних или сотрудника опеки направляются в социальные учреждения другого района. Как правило, выручают

негосударственные приюты («Жизнь», «Маша», «Детский Ковчег»), а также социозащитные учреждения Московского, Василеостровского и Кронштадтского районов.

Учитывая проблемы, выявленные при реализации Инструкции в 2021 году, в 2022 году Уполномоченный продолжил ежеквартальный мониторинг деятельности органов опеки и попечительства и полиции в части устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе пострадавших от жестокого обращения.

В результате мониторинга установлено, что сотрудники органов опеки и попечительства и ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2022 году продолжали систематически сталкиваться с проблемой отсутствия мест и вынуждены необоснованно, по надуманным основаниям, помещать несовершеннолетних в больницы, что подтверждается прокурорскими проверками.

Несовершенство Инструкции влечет за собой отсутствие межведомственного взаимодействия и дает серьезные сбои в работе по оказанию социальной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в социально опасном положении.

В настоящее время вопрос организации помещения детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, не потерял своей актуальности, требует доработки и оперативного решения.

На площадке социального приюта для детей «Транзит» осуществляет свою деятельность Служба межведомственного взаимодействия по вопросу реабилитации и сопровождения несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе пострадавших от жестокого обращения. Она функционирует на основании Соглашения, заключенного между Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга и Главным следственным управлением Следственного комитета России по Санкт-Петербургу.

Детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию или находящимся в социально опасном положении, но не имеющим регистрации в Санкт-Петербурге, государственные социальные услуги оказываются только на базе социального приюта для детей «Транзит».

На основании изложенного предлагаю рассмотреть вопрос создания дополнительного приемного отделения при социальном приюте «Транзит» для круглосуточного размещения детей, находящихся в социально опасном положении.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей, выявленных в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, Уполномоченным инициированы изменения в План по реализации Десятилетия детства:

- ✓ обеспечение условий для круглосуточного и круглогодичного приема и учета несовершеннолетних от 3-18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе пострадавших от жестокого обращения, в каждом районе Санкт-Петербурга;
- ✓ разработка базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по медицинской помощи в учреждениях амбулаторно-поликлинического звена несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, независимо от гражданства, наличия или отсутствия регистрации, медицинской страховки.

Данные предложения утверждены распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 10.03.2022 № 4-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2020 № 38-рп».

Обращаю внимание, что срок исполнения уполномоченными органами (Комитет по здравоохранению и Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга) мероприятий по разработке нормативов затрат на оказание услуг по медицинской помощи указанной категории несовершеннолетних – 2022 год, однако до настоящего времени данное мероприятие не выполнено.

Полагаю недопустимым нарушение ответственными исполнителями сроков, установленных Планом по реализации Десятилетия детства.

Наркомания среди подростков

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от родителей наркозависимых подростков с просьбой помочь спасти ребенка от пагубной привычки.

По представленным КДН сведениям, в 2022 году на учете в наркологических кабинетах районов состояло 347 (422 – 2021, 475 – 2020) несовершеннолетних.

Количество детей и подростков, доставленных в органы внутренних дел за правонарушения, связанные с употреблением наркотических средств, увеличилось на 25,3 % (со 158 до 198); на 166,6% увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения; в медицинские учреждения с признаками отравления наркотическими средствами и психотропными веществами доставлено 235 (+0,8%) подростков.

Особую тревогу продолжают вызывать факты отравлений наркотическими веществами несовершеннолетних с летальным исходом.

Участились факты тяжелых отравлений подростков алкоголем, наркотическими средствами и токсическими веществами.

В Детскую городскую больницу № 5 доставлялись несовершеннолетние с отравлением алкоголем и наркотическими средствами. Наибольшее количество составили жители Выборгского, Калининского, Невского и Красносельского районов города. Большинство из них – учащиеся образовательных организаций.

Данные факты подтверждают необходимость проведения дополнительных мероприятий в образовательных организациях города, направленных на профилактику потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ и алкогольной продукции.

Главная особенность борьбы с детской наркозависимостью – своевременное выявление. Такие дети нуждаются в особом сопровождении.

Профилактический осмотр школьников старше 13 лет – важный этап работы с детьми и их родителями. Однако, чтобы выявить подростков, употребляющих или склонных к употреблению наркотиков, необходимо охватить профосмотрами максимальное количество детей, грамотно замотивировать их на обследование и консультацию врача-нарколога.

По сведениям, представленным КДН, в 2022 году на заседаниях рассмотрено 1399 протоколов об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

На расширенном заседании Антинаркотической комиссии Уполномоченным представлена модель создания в системе здравоохранения Санкт-Петербурга Центра комплексной реабилитации с мультидисциплинарной командой специалистов по медицинской реабилитации, психолого-педагогическому и социальному сопровождению как ребенка, так и его семьи на базе государственного учреждения. Именно специалисты системы здравоохранения оказывают помощь ребенку в первую очередь: обследование, лечение, восстановление основных жизненных функций организма.

На втором этапе реабилитации подключаются педагоги и психологи. Они помогают несовершеннолетнему осознанно приступить к основному виду деятельности – образованию. Также нельзя забывать и о помощи созависимым членам семьи. Ее должен оказывать специалист по социальному сопровождению.

По данным наркологической службы, 214 человек зарегистрировано на стадии, предшествующей наркомании. Это дети, которые попробовали наркотики, и если их вовремя не остановить, то они получают статус «наркоман». Реальные масштабы проблемы значительно больше, поскольку многие подростки и их родители не обращаются к медикам за помощью, а, следовательно, не попадают в статистику.

Несмотря на то, что официальная общая цифра снизилась, больше стало детей и подростков, доставленных в органы внутренних дел за правонарушения, связанные с употреблением наркотических средств, в больницы в связи с отравлением ПАВ.

Не меньшую обеспокоенность вызывает и тот факт, что за последнее время изменилась особенность наркотических веществ, которые употребляет молодежь. По словам врачей, это синтетические наркотики, которые производят кустарным способом. Они быстро вызывают привыкание, и уже после первого употребления появляется желание повторить. Дети не верят, что с их жизнями может что-то произойти, поэтому воспринимают вещества как игрушку.

Привыкание развивается быстро, необходима длительная реабилитация под контролем компетентных специалистов в реабилитационном центре, которого в Петербурге до сих пор нет.

На очередном расширенном заседании АНК, состоявшемся 15.12.2022, обсуждался вопрос реализации в 2022 году Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие в Санкт-Петербурге регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации, ресоциализации и социальной адаптации потребителей наркотиков» на 2022-2024 гг.» и мерах по их выполнению в 2023 году.

Планом мероприятия предусмотрены конкретные сроки по созданию экспериментальной площадки по вопросам социальной реабилитации несовершеннолетних, имеющих опыт пагубного потребления наркотиков, на базе Благотворительного фонда «Центр святителя Василия Великого», которые существенно нарушены.

Пунктом 5.4.4 протокола заседания АНК от 15.12.2022 Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга совместно с Комитетом по здравоохранению и Благотворительным фондом «Центр святителя Василия Великого» в срок до 20.01.2023 надлежало разработать «Дорожную карту» по созданию и развитию экспериментальной площадки на период до 2025 года.

В нарушение указанных сроков «Дорожная карта» утверждена вице-губернатором Санкт-Петербурга Эргашевым О.Н. только 22.03.2023.

Согласно «Дорожной карте» Городской информационно-методический центр «Семя» в срок до 31.03.2023 должен был разработать проект программы социальной реабилитации несовершеннолетних, имеющих опыт пагубного потребления наркотических средств.

До настоящего времени программа не разработана, не согласована и не утверждена.

Таким образом, до настоящего времени реабилитационный центр для несовершеннолетних, имеющих опыт пагубного потребления наркотических средств, не создан, что не позволяет организовывать и оказывать им своевременную реабилитационную помощь.

Требую обеспечить скорейшее выполнение положений «Дорожной карты» и планирую осуществлять ежемесячный мониторинг процесса социальной реабилитации несовершеннолетних, направленных в указанный Фонд.

Здоровье

Мониторинг обеспечения детей оборудованием и расходными материалами для проведения ИВЛ на дому

Несколько лет подряд Уполномоченный проводит мониторинг качества жизни детей, нуждающихся в паллиативной помощи. Таких детей сегодня в Санкт-Петербурге более 300, из них 40 не могут дышать самостоятельно, поэтому обеспечены аппаратами искусственной вентиляции легких.

В 2022 году особое внимание уделено обеспечению детей оборудованием и расходными материалами для проведения ИВЛ на дому.

В соответствии с порядком предоставления отдельным категориям граждан дополнительной меры социальной поддержки по финансированию за счет средств бюджета Санкт-Петербурга расходов, связанных с предоставлением оборудования и расходных материалов для проведения ИВЛ на дому (далее - Порядок), утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1049, оборудованием и расходными материалами для проведения ИВЛ на дому в рамках оказания паллиативной медицинской помощи обеспечиваются граждане, имеющие место жительства в Санкт-Петербурге, состоящие на диспансерном учете в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, страдающие тяжелыми заболеваниями, требующими проведения ИВЛ на дому по жизненным показаниям.

В то же время в адрес Уполномоченного поступают жалобы законных представителей детей, нуждающихся в паллиативной помощи, на то, что закончился период гарантийной эксплуатации оборудования, закупленного за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в 2018, 2019 и 2020 годах. На дальнейшее постгарантийное техническое обслуживание финансовые средства не предусмотрены.

В сложившейся ситуации выход из строя оборудования для проведения ИВЛ на дому в любой момент может повлечь за собой угрозу жизни пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи. Возложение на родителей, опекунов (попечителей) обязанности по приобретению оборудования для ИВЛ за личные средства является нарушением прав на получение качественной паллиативной помощи.

В апреле-мае 2022 года аппаратом Уполномоченного проведен мониторинг с посещением на дому семей, воспитывающих детей, находящихся на ИВЛ, с привлечением специалиста по социальной работе и врача-невролога Детского хосписа.

По состоянию на апрель 2022 года в Санкт-Петербурге было 304 ребенка, признанных нуждающимися в паллиативной помощи. Из них – 47 на аппаратах ИВЛ в домашних условиях. Мониторинговая группа посетила 21 семью (с учетом согласия каждой семьи).

По результатам мониторинга были установлены проблемы, связанные с ненадлежащим качеством обеспечения детей медицинским оборудованием, медицинскими расходными изделиями:

- ✓ для питания через гастростому выдают мешки для кормления, а необходимы шприцы;
- ✓ полка для установки аппарата ИВЛ очень маленькая, не вмещает все необходимое оборудование;
- ✓ не предоставляются сменные фильтры для электроотсоса, пульсоксиметры, контуры, «баня» для увлажнения воздуха;

- ✓ гастростомы и трахеостомы, устанавливаемые в больницах, ненадлежащего качества, что усложняет родителю уход за ребенком и ухудшает качество жизни самого несовершеннолетнего.

Недостающее оборудование родители приобретают за собственные средства, средства БФ «Детский Хоспис» и БФ «Вера». Однако в соответствии с приказом Минздрава России от 31.05.2019 № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому» (далее – приказ) они должны обеспечиваться в полном объеме.

Чтобы понять, в какой помощи нуждаются семьи с детьми на ИВЛ, мониторинговая группа специалистов проанализировала следующие ключевые моменты:

- ✓ дети на ИВЛ – это дети со спинально-мышечной атрофией, с поражением центральной нервной системы после перенесенного заболевания или ДТП, с онкологическими заболеваниями;
- ✓ семьи с детьми на ИВЛ – в основном это полные семьи. Детей окружают мамы, папы, бабушки, дедушки, братья и сестры. Для детей созданы хорошие условия – оборудованы комнаты, активные зоны для обучения, игр, творческих занятий. Эти дети учатся на дому, ко многим приходят учителя.

Необходимо помнить, что у детей со спинально-мышечной атрофией сохранный интеллект. Они все понимают, но им трудно говорить, когда необходимо дышать через трахеостому. Они не могут писать рукой, поэтому для них приобретают специальные компьютерные программы, которые позволяют глазами читать, считать, решать задачки и даже учить иностранные языки.

Для того, чтобы выйти на прогулку, поехать к врачу, получить лекарственный препарат в условиях стационара, необходимо выйти из дома. Однако отсутствие доступной среды для многих является серьезным препятствием.

Семьи с детьми на ИВЛ нуждаются в социальных нянях, которые бы оказывали родителям актуальную персональную помощь, предоставляя им возможность заняться иными заботами и домашними делами, а также своим физическим и эмоциональным здоровьем.

Качество жизни ребенка на ИВЛ зависит от заботы окружающих его родственников, качества медицинского и социального обслуживания, от лекарственного обеспечения и обеспечения специализированным питанием, от качественных гастростом и трахеостом.

Чтобы обеспечить мультидисциплинарный подход в сопровождении такой семьи, необходимо не просто выписать ребенка из больницы, выдать аппарат ИВЛ и 1 раз в 2 месяца ждать его в больнице, чтобы ввести лекарственный препарат, предоставляемый Президентским фондом «Круг добра». Необходимо, чтобы социальные службы совместно с медицинским патронажем оказывали регулярную помощь в осуществлении повседневного ухода за ребенком на ИВЛ, чтобы каждый видел, в каких условиях живет семья.

Организация социальной поддержки семей важна в одинаковой степени как для детей, так и для родителей – в основном молодых граждан, которые ради любимого ребенка оставили свои дипломы о высшем образовании, любимую профессию и постепенно утрачивают социальные связи с коллегами по работе. Это родители, осуществляющие уход за своим ребенком 24 часа в сутки, при этом свой выбор они делают осознанно.

Учитывая изложенное, полагаю необходимым:

- ✓ в полном объеме обеспечивать детей на ИВЛ медицинскими изделиями и расходными материалами в соответствии с перечнем, предусмотренным приказом;
- ✓ увеличить долю посещений выездных патронажных бригад для оказания паллиативной медицинской помощи в общем количестве посещений по паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях;
- ✓ в реестре пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи, вести учет всех услуг, предоставляемых ребенку и семье, – медицинских, социальных, психологических, духовной поддержки;
- ✓ обеспечить детей, нуждающихся в паллиативной помощи, специализированным питанием в соответствии с решением врачебной комиссии медицинских учреждений, а также качественными трахеостомами и гастростомами;
- ✓ совершенствовать нормативно-правовую базу, регулиющую оказание паллиативной помощи детям в регионе, а также маршрутизацию пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи.

Считаю необходимым поручить Комитету по здравоохранению и Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга организовать работу по реализации указанных предложений.

Дети с диагнозом «сахарный диабет»

Вопрос защиты прав детей с диагнозом «сахарный диабет» уже не первый год находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге. Тесное взаимодействие с родительским сообществом и общественными организациями позволяет выявлять системные проблемы.

За последние 10 лет количество маленьких петербуржцев, которым поставили этот диагноз, выросло в 3 раза. В настоящее время в Санкт-Петербурге проживает более 2500 детей с сахарным диабетом. Около 1800 детей с сахарным диабетом ежедневно посещают образовательные учреждения города.

Существующие проблемы и возможные пути решения озвучены мной на заседании Межведомственной комиссии Санкт-Петербурга по сахарному диабету, которое состоялось 7 декабря 2022 года под председательством вице-губернатора Эргашева О.Н.

Поводом для обсуждения послужили многочисленные обращения общественных организаций и родителей детей-инвалидов с сахарным диабетом, а также результаты мониторинга организации питания для детей с указанным диагнозом в школе, проведенного аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

В ходе опроса, в котором приняло участие более 200 родителей, получены следующие результаты:

- ✓ 50% детей с СД 1 типа обучаются в средней школе;
- ✓ 50% умеют сами считать свои показатели питания (ХЕ — хлебные единицы);
- ✓ 66% детей знают свою симптоматику приближения гипогликемии и 96% знают, что им нужно при этом сделать;

- ✓ 5% отмечают строгий запрет или стойкое неудовольствие учителей на внеплановый прием пищи;
- ✓ 50% приносят домашнюю еду и 50% пытаются питаться в школьной столовой;
- ✓ 20% отмечают наличие меню с расчетом БЖУ;
- ✓ 70% не имеют возможности взвесить порцию, чтобы рассчитать ХЕ;
- ✓ 23% детей, приносящих еду из дома, имеют возможность ее подогреть в микроволновой печи;
- ✓ 25% встречают как полное понимание и помощь со стороны школ;
- ✓ 25% встречают стойкие отказы в помощи.

Учитывая широкое распространение болезни, защита прав больного ребенка требует междисциплинарного и межведомственного подхода. Это заболевание, когда усилий одного врача или педагога недостаточно.

Считаю необходимым Комитету по образованию и Комитету по здравоохранению разработать типовые формы межведомственного соглашения образовательных организаций с организациями амбулаторно-поликлинического звена с целью обеспечения безопасных условий для детей с сахарным диабетом.

Также полагаю целесообразным включить в состав Межведомственной комиссии Санкт-Петербурга по сахарному диабету представителей общественных организаций, осуществляющих свою деятельность по данному направлению.

Равенство возможностей

Конфликты в школе

Число жалоб в адрес Уполномоченного в связи с возникающими между участниками образовательных отношений противоречиями растет с каждым годом (в 2022 году поступило 252 обращения, в 2021 году их было значительно меньше – 188, в 2020 году – 178 подобных обращений).

По результатам анализа данных жалоб выявлен ряд системных проблем:

- ✓ рост напряженности в межличностных отношениях в школьном социуме, в том числе на фоне сдвигов в области культурных ориентаций всей общественной системы;
- ✓ слабая конфликтологическая подготовка педагогов и руководителей образовательных учреждений;
- ✓ низкий уровень педагогической культуры и такта – зачастую очевидно, что конфликта можно было избежать, если бы учитель смог вовремя остановиться, не говорить резких слов, не подчеркивать отрицательных качеств личности ученика, не высмеивать перед одноклассниками;
- ✓ взаимные претензии участников образовательных отношений в связи с образовательными результатами, не соответствующими ожиданиям.

При этом все чаще конфликтующие стороны делают упор исключительно на правовое регулирование взаимодействия и обращение в вышестоящие инстанции, исключая ресурс педагогического воздействия.

Одним из вариантов разрешения подобных проблемных ситуаций, если речь идет о законодательно закрепленных возможностях, является комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, создание которой предусмотрено статьей 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Она создается в школе из равного числа родителей (законных представителей) обучающихся и работников образовательной организации. Решения, принимаемые комиссией, обязательны к исполнению всеми участниками образовательного процесса.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведен мониторинг работы комиссий по урегулированию споров в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга за прошлый учебный год. По его итогам установлено, что в 2021-2022 учебном году в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга состоялось 225 заседаний комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. В лидерах разногласия следующего содержания:

- ✓ по фактам конфликтов между обучающимися, в том числе буллинга, проведено 123 комиссии;
- ✓ из-за противоречий между обучающимися и педагогами состоялось 42 комиссии;
- ✓ в связи с несогласием родителей с методиками преподавания отдельных дисциплин, системой оценивания учебных достижений обучающихся и контроля их успеваемости были проведены 23 комиссии;
- ✓ девиантное, деструктивное или агрессивное поведение обучающихся послужило поводом для созыва 14 комиссий.

Стоит отметить, что значительное количество комиссий проведено в образовательных учреждениях Московского (45 комиссий) и Пушкинского (41 комиссия) районов Санкт-Петербурга. В школах и детских садах Колпинского (1 комиссия), Красносельского (2 комиссии), Кронштадтского (4 комиссии), Петродворцового (3 комиссии), Центрального (3 комиссии) районов данные

мероприятия проводились крайне редко, а в учреждениях образования Петроградского района, к примеру, комиссий не проводилось вовсе.

С учетом информации, представленной администрациями районов Санкт-Петербурга и Комитетом по образованию в рамках проведенного Уполномоченным мониторинга, а также исходя из результатов опроса, можно говорить о том, что в 2021-2022 учебном году наметилась тенденция к увеличению количества обращений в службы школьной медиации, что свидетельствует о необходимости развития данного ресурса.

Напомню, что Планом по реализации Десятилетия детства предусмотрено совершенствование деятельности службы школьной медиации по предупреждению школьных конфликтов среди сверстников (данное мероприятие также инициировано Уполномоченным).

Как показал мониторинг по организации служб школьной медиации, проведенный специалистами аппарата в 2022 году, во многих общеобразовательных учреждениях подобные службы созданы только на бумаге.

Полагаю необходимым продолжить работу по фактической организации служб школьной медиации, а также проведение специализированных курсов повышения квалификации специалистов служб школьной медиации.

При этом задача педагога состоит именно в том, чтобы заметить момент актуализации конфликта, проанализировать ситуацию, взглянуть на проблему как на головоломку, которая должна быть решена, определить перспективы ее развития и создать условия для конструктивного завершения. Для этого необходимо помнить, что участники образовательного процесса имеют не только обязанности, но и права.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что сегодня педагогам крайне необходимы четкие рекомендации по предотвращению и разрешению конфликтных ситуаций с учетом особенностей школьного социума, по формированию благоприятного морально-психологического климата; методика индивидуального консультирования; учет личностного компонента в конфликте.

Учитывая изложенное, предлагаю Комитету по образованию подготовить предложения по усовершенствованию процедур, направленных на урегулирование внутришкольных конфликтов.

Доступность образовательных учреждений

Создание безопасной, комфортной и современной образовательной среды, которая вдохновляет, мотивирует детей учиться и развивать таланты, должно быть в фокусе пристального внимания государства.

Вопрос нехватки мест в образовательных учреждениях, расположенных именно в шаговой доступности, остается для Северной столицы актуальным в сфере образования. Об этом свидетельствует и статистика обращений в адрес Уполномоченного.

Безусловно, родителей, получивших направление в школу или детский сад, расположенный на значительном удалении от дома, можно понять – везти ребенка в час-пик по пробкам более часа, еще и в нестабильной эпидемиологической ситуации, не просто сложно, а порой невозможно, особенно для работающих мам и пап.

Полагаю, что одной из дополнительных мер, способствующих обеспечению прав несовершеннолетних на доступное образование, можно назвать организацию бесплатного подвоза детей из новых проблемных жилых комплексов, не обладающих

необходимыми образовательными мощностями, в более отдаленные, но менее загруженные образовательные учреждения района.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведен мониторинг, включая выездные мероприятия, на предмет наличия (отсутствия) организации в районах Санкт-Петербурга регулярной перевозки обучающихся от мест проживания до мест расположения образовательных организаций и обратно по утвержденным школьным автобусным маршрутам.

По его результатам можно говорить о том, что в некоторых районах успешно реализуют данные мероприятия, несмотря на все сложности, в том числе возникающие в рамках правового поля, связанные с организацией подобного рода проектов.

Полагаю необходимым поручить администрациям районов с плотной жилой застройкой, где должным образом не налажена соответствующая транспортная инфраструктура, рассмотреть возможность применения данного опыта. Это позволит не только обеспечить дополнительные гарантии прав детей на доступное образование, но и поможет снять социальную напряженность среди родительского сообщества.

Правовое просвещение несовершеннолетних

Актуальным остается вопрос правового просвещения несовершеннолетних. В действующем законодательстве отсутствует понятие правового просвещения, что обуславливает существование разнообразных интерпретаций этого термина.

По моей инициативе в целях правового просвещения в образовательных организациях рекомендовано проводить правовые марафоны в доступной форме для школьников старших классов.

Указанное мероприятие, например, реализовано в школе № 323 Невского района Санкт-Петербурга, получены положительные отзывы от учащихся и педагогов. Аналогичное мероприятие проведено и для их родителей.

Совместно с Комитетом по образованию прорабатывается план посещения образовательной организации в каждом районе города. В период с сентября по декабрь 2023 года планируется посетить школы во всех 18 районах с участием Минюста России, прокуратуры Санкт-Петербурга, ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Адвокатской палаты Санкт-Петербурга и Нотариальной палаты Санкт-Петербурга.

9 сентября 2022 года с начальником Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области подписано соглашение о взаимодействии. Предложение о разработке и подписании такого документа было инициировано на заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России.

Документ расширит возможности сотрудничества Минюста и аппарата Уполномоченного в вопросах соблюдения и восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних. Совместно мы будем действовать не только при выработке решений, направленных на улучшение ситуации с защитой детей в целом, но и сможем эффективнее взаимодействовать при решении отдельных обращений граждан.

Образование детей-сирот

Ежегодно около 50 воспитанников отчисляется из контингента центров содействия семейному воспитанию Санкт-Петербурга (далее – центры) в связи с поступлением на обучение в образовательные организации профессионального образования со структурным подразделением «Детский дом».

По данным Комитета по образованию, в Санкт-Петербурге функционируют всего 2 образовательные организации профессионального образования со структурным подразделением «Детский дом»:

- ✓ Санкт-Петербургское государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Лицей сервиса и промышленных технологий»;
- ✓ Санкт-Петербургское государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Индустриально-судостроительный лицей».

По состоянию на 01.04.2023 года в структурных подразделениях «Детский дом» проживает 88 обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в возрасте до 23 лет, из них 44 являются выпускниками центров.

Во исполнение Плана мероприятий (дорожная карта) по переходу до 2024 года в Санкт-Петербурге к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства, утвержденным Губернатором Санкт-Петербурга 19.02.2023, запланировано закрытие до 2024 года двух структурных подразделений «Детский дом» государственных профессиональных образовательных учреждений, находящихся в ведении Комитета по образованию.

Зачисление обучающихся с проживанием в структурные подразделения «Детский дом» в период проведения вступительной кампании на 2023-2024 учебный год не планируется, что напрямую повлияет на определение дальнейшего образовательного маршрута выпускниками центров в рамках вступительной кампании в 2023-2024 году, не имеющих закрепленного жилого помещения.

Руководители центров обеспокоены, что закрытие структурных подразделений «Детский дом», приведет к значительному увеличению контингентов центров за счет лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, число которых будет увеличиваться ввиду отсутствия учреждений подобного типа в Санкт-Петербурге. Выпускникам будет попросту некуда уходить.

Прошу Губернатора Санкт-Петербурга поручить проработать вопрос создания стационарного отделения для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период обучения в учреждениях среднего профессионального образования до решения вопроса жилищного обустройства.

Нормотворческие инициативы

Законом Санкт-Петербурга от 26.06.2013 № 425-62 «О реализации молодежной политики в Санкт-Петербурге» под молодежью, молодыми гражданами понимается социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство Российской Федерации и проживающих на территории Санкт-Петербурга.

Указанное определение совпадает с легальной дефиницией Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации».

Таким образом, подростково-молодежные клубы, созданные как объекты инфраструктуры молодежной политики, принимают только несовершеннолетних, достигших 14 лет.

В то же время такое ограничение оставляет вне рамок деятельности указанных клубов значительное количество детей, родители которых не могут позволить себе отдавать их в платные секции и кружки. Особенно эта проблема касается трудных подростков, попавших в поле зрения районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Организация досуга – основная форма социализации ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, возможность посвятить себя интересному делу, оказаться в благоприятной среде, способствующей духовному и нравственному развитию, приобрести друзей среди сверстников.

По данному вопросу Уполномоченным направлено обращение вице-губернатору Санкт-Петербурга Пиотровскому Б.М. с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство Санкт-Петербурга, направленных на отмену возрастных ограничений для несовершеннолетних, занимающихся в клубах. Указанная инициатива не нашла поддержки.

Одновременно Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. направлено письмо с просьбой высказать позицию по изложенным обстоятельствам. Ответ до настоящего времени не получен.

Кроме того, в мой адрес поступают обращения от родителей детей-инвалидов по следующей ситуации.

Санкт-Петербургские государственные бюджетные учреждения социального обслуживания населения «Центры социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов» оказывают комплексные услуги детям-инвалидам, в том числе различной ведомственной принадлежности: образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

В то же время при посещении данных реабилитационных учреждений детей-инвалидов сопровождают не только родители, но и их братья и сестры, не имеющие инвалидности. Фокус родительского внимания в таких семьях естественным образом смещен на особенного ребенка, приоритетное обеспечение его потребностей и благоприятных условий для дальнейшей адаптации в обществе.

Уполномоченным направлено обращение вице-губернатору Санкт-Петербурга Эргашеву О.Н. с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Санкт-Петербурга в части предоставления права детям без инвалидности, воспитывающимся в семьях, где есть ребенок-инвалид, получать услуги указанных центров. Данная инициатива также не нашла поддержки.

Несмотря на изложенные обстоятельства, считаю необходимым обеспечить возможность занятий в подростково-молодежных клубах несовершеннолетним младше 14 лет, а детям, не имеющим инвалидности, получать услуги реабилитационных центров.

Заключение

В 2023 году мной будет продолжена работа по озвученным направлениям:

- ✓ обеспечение оказания психологической помощи несовершеннолетним группы риска (с деструктивным поведением, детям участников СВО);
- ✓ неукоснительное соблюдение прав детей-инвалидов на лекарственное обеспечение, детей-сирот на образование и решение жилищных проблем;
- ✓ постоянный анализ эффективности деятельности КДН, в том числе восполнение нормативных пробелов.

В заключение хочу выразить благодарность Губернатору Санкт-Петербурга, членам Правительства Санкт-Петербурга, исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга за оперативное взаимодействие и внимание к вопросам детства.

**Уполномоченный по правам
ребенка в Санкт-Петербурге**

А.В. Митянина